

# NUEVAS FORMAS DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LAS CONTRATAS DEL SECTOR MINERO PERUANO

**Guillermo Boza Pró**

Profesor principal de Derecho del Trabajo  
Pontificia Universidad Católica del Perú

# I. LA IMPORTANCIA DE LA MINERÍA EN EL PERÚ:

## *Marco general*



## I. LA IMPORTANCIA DEL SECTOR MINERO EN EL PERÚ: Marco general.

### PERÚ: PBI SEGÚN ACTIVIDAD ECONÓMICA, 2007-2015 (%)

Actividad Económica	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013P/	2014P/	2015E/
<b>Producto Bruto Interno</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>	<b>100.0</b>
Derechos de Importación	0.9	1.0	0.8	0.9	1.0	1.1	1.0	0.9	0.9
Impuestos a los productos	7.4	7.6	7.8	8.1	8.0	8.2	8.4	8.5	8.3
<b>Valor Agregado Bruto</b>	<b>91.7</b>	<b>91.4</b>	<b>91.4</b>	<b>90.9</b>	<b>91.1</b>	<b>90.8</b>	<b>90.6</b>	<b>90.6</b>	<b>90.8</b>
<b>Agricultura, ganadería, caza y silvicultura</b>	<b>6.0</b>	<b>5.9</b>	<b>5.9</b>	<b>5.7</b>	<b>5.5</b>	<b>5.6</b>	<b>5.3</b>	<b>5.3</b>	<b>5.2</b>
<b>Pesca y acuicultura</b>	<b>0.7</b>	<b>0.7</b>	<b>0.7</b>	<b>0.4</b>	<b>0.7</b>	<b>0.4</b>	<b>0.5</b>	<b>0.3</b>	<b>0.4</b>
<b>Extracción de petróleo, gas, minerales y servicios conexos</b>	<b>14.4</b>	<b>14.2</b>	<b>14.2</b>	<b>13.2</b>	<b>12.5</b>	<b>12.0</b>	<b>11.9</b>	<b>11.4</b>	<b>12.1</b>
Extracción de petróleo crudo, gas natural y servicios conexos	2.2	2.2	2.7	2.9	2.9	2.7	2.7	2.8	2.4
<b>Extracción de minerales y servicios conexos</b>	<b>12.1</b>	<b>12.0</b>	<b>11.4</b>	<b>10.3</b>	<b>9.6</b>	<b>9.3</b>	<b>9.2</b>	<b>8.7</b>	<b>9.8</b>
<b>Manufactura</b>	<b>16.5</b>	<b>16.4</b>	<b>15.2</b>	<b>15.4</b>	<b>15.7</b>	<b>15.0</b>	<b>14.9</b>	<b>14.4</b>	<b>13.7</b>
<b>Electricidad, gas y agua</b>	<b>1.7</b>	<b>1.7</b>	<b>1.7</b>	<b>1.7</b>	<b>1.7</b>	<b>1.7</b>	<b>1.7</b>	<b>1.7</b>	<b>1.8</b>
<b>Construcción</b>	<b>5.1</b>	<b>5.5</b>	<b>5.8</b>	<b>6.2</b>	<b>6.1</b>	<b>6.6</b>	<b>6.8</b>	<b>6.8</b>	<b>6.2</b>
<b>Comercio, mantenimiento y reparación de vehículos automotores y motocicletas</b>	<b>10.2</b>	<b>10.3</b>	<b>10.1</b>	<b>10.5</b>	<b>10.7</b>	<b>10.9</b>	<b>10.8</b>	<b>10.8</b>	<b>10.9</b>
<b>Transporte, almacenamiento, correo y mensajería</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>	<b>4.9</b>	<b>5.1</b>	<b>5.3</b>	<b>5.4</b>	<b>5.4</b>	<b>5.4</b>	<b>5.4</b>
<b>Alojamiento y restaurantes</b>	<b>2.9</b>	<b>2.9</b>	<b>2.9</b>	<b>2.9</b>	<b>3.0</b>	<b>3.1</b>	<b>3.1</b>	<b>3.2</b>	<b>3.2</b>
<b>Telecomunicaciones y otros servicios de información</b>	<b>2.7</b>	<b>2.9</b>	<b>3.1</b>	<b>3.1</b>	<b>3.3</b>	<b>3.4</b>	<b>3.5</b>	<b>3.8</b>	<b>4.0</b>
<b>Servicios financieros, seguros y pensiones</b>	<b>3.2</b>	<b>3.1</b>	<b>3.4</b>	<b>3.4</b>	<b>3.5</b>	<b>3.7</b>	<b>3.8</b>	<b>4.2</b>	<b>4.4</b>
<b>Servicios prestados a empresas</b>	<b>4.2</b>	<b>4.4</b>	<b>4.4</b>	<b>4.6</b>	<b>4.7</b>	<b>4.7</b>	<b>4.8</b>	<b>4.9</b>	<b>5.0</b>
<b>Administración pública y defensa</b>	<b>4.3</b>	<b>4.2</b>	<b>5.0</b>	<b>4.9</b>	<b>4.8</b>	<b>4.9</b>	<b>4.8</b>	<b>5.0</b>	<b>5.0</b>
<b>Otros servicios</b>	<b>14.9</b>	<b>14.2</b>	<b>14.4</b>	<b>13.8</b>	<b>13.5</b>	<b>13.3</b>	<b>13.1</b>	<b>13.3</b>	<b>13.5</b>

Nota: Las diferencias a nivel de décimas que pudiera presentarse se debe al redondeo de cifras

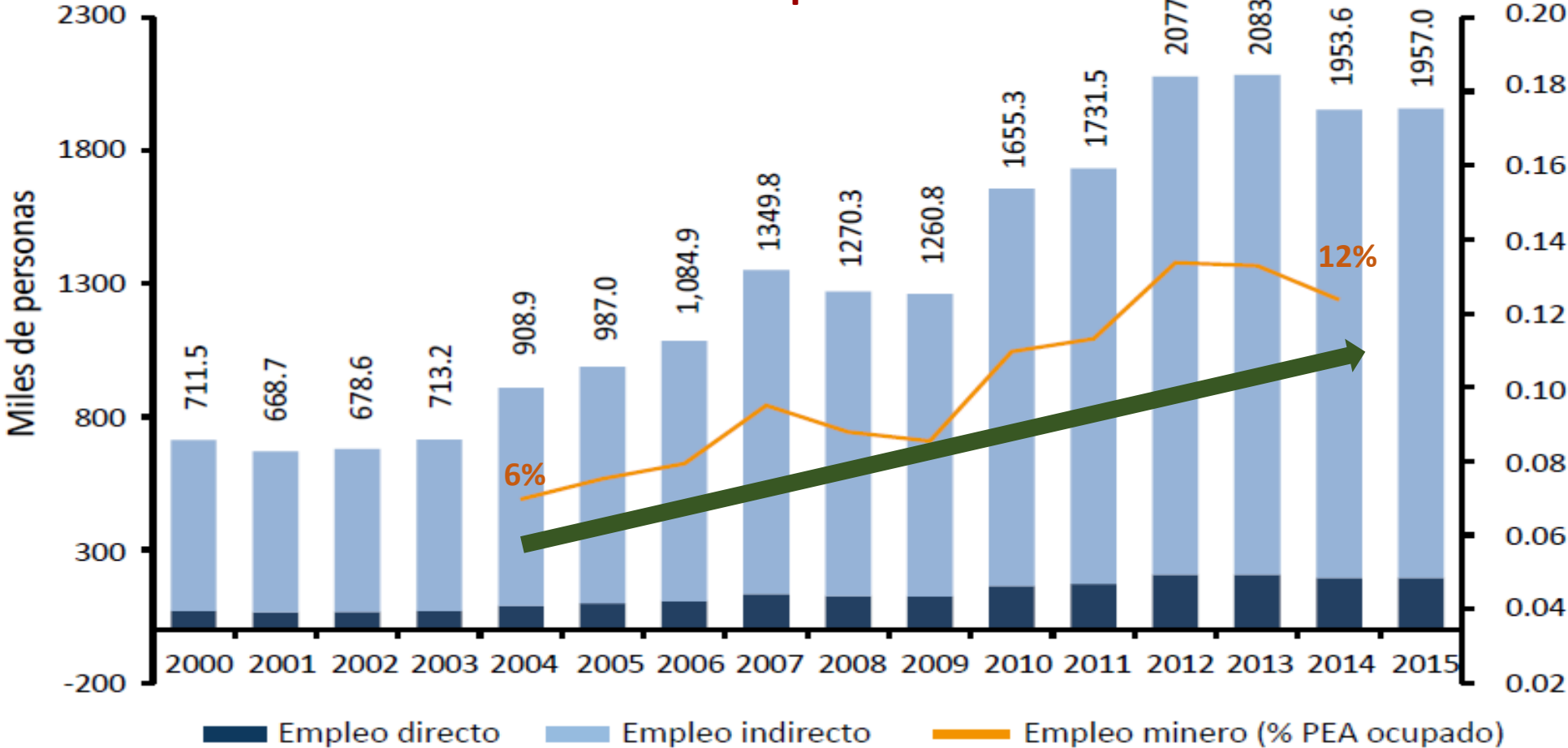
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática.

### III. LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL CONTEXTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA EN EL PERÚ

- ✓ A julio de 2017 el sector minero emplea a 106,000 trabajadores (5% de la PEA).
- ✓ De ese número alrededor de 26,000 trabajadores están sindicalizados y sujetos a algún tipo de negociación colectiva:
  - ✓ 25% del total de trabajadores del sector.
  - ✓ 14% del total de sindicalizados en el Perú.

I. LA IMPORTANCIA DEL SECTOR MINERO EN EL PERÚ: Marco general.

**Gráfico 3: Evolución del empleo del sector minero, % de la PEA ocupada**



Fuentes: MEM y Ángeles et al (2012).  
Elaboración: GPAE – Osinergmin.



## II. LA SUBCONTRATACIÓN DE EMPRESAS EN EL PERÚ

II. LA SUBCONTRATACIÓN DE EMPRESAS EN EL PERÚ. *La figura jurídica.*

**Premisa**

Fenómeno social complejo que incide sobre la producción empresarial y las relaciones laborales de la misma.

**Relación triangular**

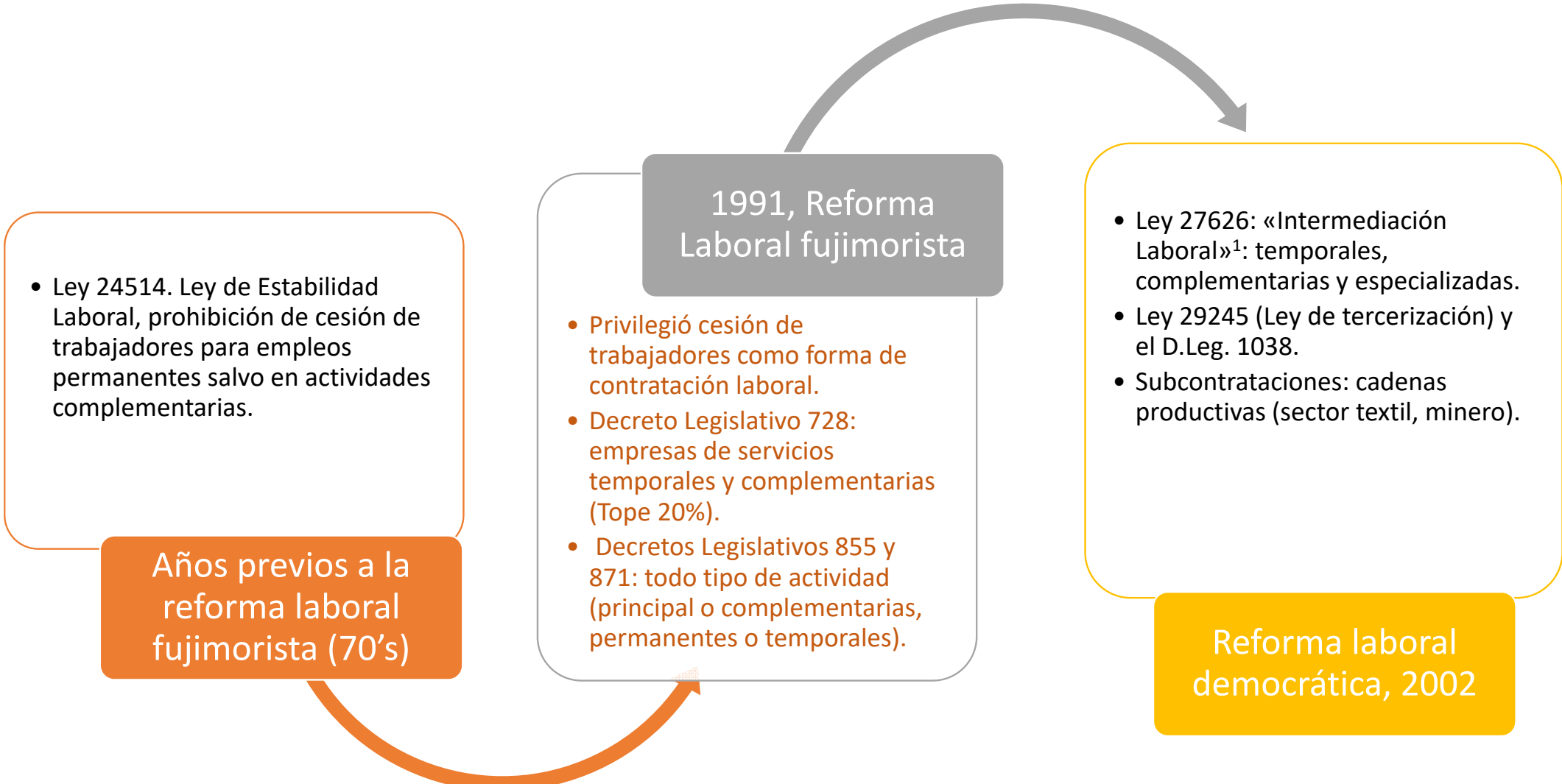
- (i) La empresa principal o usuaria
- (ii) la empresa contratista
- (iii) el trabajador contratista

**Sustento jurídico**

Libertad de empresa (Art. 59 de la Constitución).  
Libertad de contratación (Art. 62 de la Constitución).



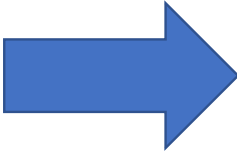
II. LA SUBCONTRATACIÓN DE EMPRESAS EN EL PERÚ. *La flexibilización del mercado laboral.*



1. Para la doctrina laboral peruana lo que en realidad se está regulando es la subcontratación y la sustitución temporal de trabajadores, acompañada de la prohibición de la cesión de trabajadores.

II. LA SUBCONTRATACIÓN DE EMPRESAS EN EL PERÚ. *La flexibilización del mercado laboral.*

PROBLEMA EN LAS  
RELACIONES LABORALES DE  
LOS TRABAJADORES DE LAS  
CONTRATAS



¿Cómo se ha actuado?

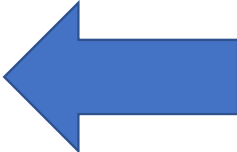


Mediante leyes que se han centrado exclusivamente en el plano de las relaciones de trabajo:

**Fraudes laborales:**

En la *contratación* y en la *responsabilidad civil* de la empresa principal con la empresa usuaria.

**¿y en las relaciones  
colectivas de trabajo?**



VACÍO LEGAL



# III. LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL CONTEXTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA EN EL PERÚ



### III. LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN EL CONTEXTO DE LA DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA EN EL PERÚ

## A. Deber de fomento de la negociación colectiva

- Regulación constitucional: alcances y obligación de fomento

**Artículo 28º:** el Estado reconoce los derechos de sindicación, negociación colectiva y huelga. Cautela su ejercicio democrático:

1. Garantiza la libertad sindical.

**2. FOMENTA la negociación colectiva y promueve formas de solución pacífica de los conflictos laborales.**

**La convención colectiva tiene fuerza vinculante en el ámbito de lo concertado.**

3. Regula el derecho de huelga para que se ejerza en armonía con el interés social. Señala sus excepciones y limitaciones.

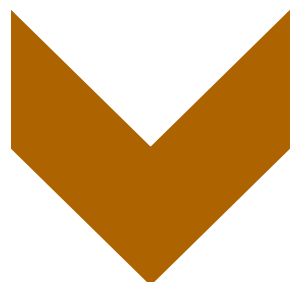
## **B. Restringido desarrollo infraconstitucional de la negociación colectiva**

- ✓ Unidades de negociación muy acotadas (empresa, rama de actividad, gremio u oficio).
- ✓ Legitimación para negociar vinculada al nivel o unidad de negociación.

## C. Capacidad y representatividad para negociar colectivamente



- Potestad genérica otorgada al sindicato para negociar y celebrar convenios colectivos.



- **Art. 47 TUO-LRCT** (Representación de trabajadores): «Tendrán capacidad para negociar en representación de los trabajadores: a) En las convenciones colectivas de empresa, el sindicato ***respectivo*** o, a falta de este, los representantes expresamente elegidos por la mayoría absoluta de trabajadores; b) *En las convenciones por rama de actividad o gremio, la organización sindical o conjunto de ellas de la rama o gremio ***correspondiente***.*

## C. Capacidad y legitimidad para negociar colectivamente

Caso SITENTEL

**Argumento en contra:** SITENTEL carece de capacidad y legitimidad en razón de que las contratistas están fuera del rubro de las telecomunicaciones.



Conforme a las resoluciones del Ministerio de Trabajo (*RDG 021-2011-MTPE/2/14* del 4. 11.11, considerando 18; y, *RDG 024-2011-MTPE/2/14* del 21.11.11, considerando 8.):

*La definición de rama de actividad de una empresa no viene determinada por las formalidades del registro civil o comercial, sino por los hechos constatados en las visitas a las empresas y se sustenta en el principio de la primacía de la realidad.*

Caso TECSUR

**Argumento en contra:** TECSUR S.A. no es una empresa que se enmarque dentro del sector eléctrico, sino en el de ingeniería, por ello el SUTEECEA no puede afiliar a trabajadores que no pertenecen al mismo sector.

## D. Nivel de negociación

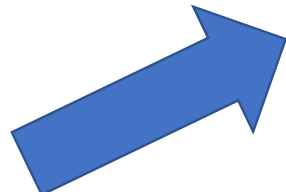
**Resolución Directoral General 007-2012-MTPE/2/14 del 13.07.2012**

La correspondencia de la organización sindical con un nivel de negociación fijado por la ley no determina que necesariamente aquella organización sindical exclusivamente negocie en dicho nivel referencial. **El nivel de negociación es, al momento de la conformación de la organización de trabajadores, una referencia que en todo caso debe considerarse dinámica, *pues allí donde exista legitimidad negocial podrá haber una organización de nivel superior (rama de actividad) que pueda entablar una negociación en el nivel de empresa.***

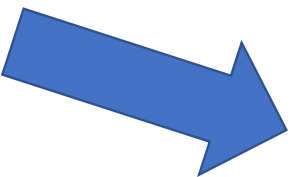


## **IV. NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LAS CONTRATAS MINERAS EN EL PERÚ:**

IV. NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LAS CONTRATAS MINERAS EN EL PERÚ



Plantean  
reivindicaciones



Principal



Contratista

IV. FORMAS DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LAS CONTRATAS MINERAS EN EL PERÚ:

1



Legitimidad: Federación minera.

2



Autotutela: Paralización de las contratas – afectación de la principal.

3



Tercero responsable: Empresa principal no celebra convenios colectivos. Se materializa en los hechos. (SST).  
Beneficios otorgados por las contratas.  
Modificación de los términos de la contratación.

13

14

15

16

¿QUIEN  
ERES?

UN MENDIGO  
SENTADO EN  
UN BANCO  
DE ORO

¿ERES EL  
PERÚ?

NO, SOY UN  
TRABAJADOR DE LA  
MINERA CASAPALCA

13

14

15

16

**¡GRACIAS!**

